

第4号様式（第9条関係）

3年4月5日

日進市議会議長
道家 富好 様

議員氏名 川嶋 恵美



令和2年度政務活動費収支報告について

日進市議会政務活動費の交付に関する条例第9条第1項に基づき、別紙のとおり令和2年度政務活動費収支報告書を提出します。



令和2年度政務活動費収支報告書

議員氏名 川嶋 恵美

1 収 入

政務活動費 150,000 円

2 支 出 124,920 円

(単位：円)

項 目	金 額	備 考
調査研究費		
研 修 費	109,920	7/10 地方議員研究会講座参加費、 交通費 10/21～22 清溪セミナー参加費、 交通費、宿泊費
広 報 費		
広 聴 費		
要請・陳情活動費		
会 議 費		
資料作成費		
資料購入費	15,000	財政の質問のポイント「議員が知 っておくべき財政の話」基礎編1 資料・USB 音声データ
合 計	124,920	

3 残 額 25,080 円

(注) 備考欄には、主たる支出の内訳を記載する。

第1号様式

政務活動事業実績報告書

議員氏名 川嶋 恵美

令和2年度政務活動費に係る事業実績報告書を次のとおり提出します。

年月日	事業名	事業概要及び成果等
令和2年 7月10日	アフターコロナ時代に生き残る 自治体財政特別講座 参加	1 主催者 地方議員研究会 2 会場 新大阪丸ビル別館 3 参加者 24名 4 概要 別紙政務活動事業実績報告書①を添付
令和2年 10月21日～ 10月22日	清溪セミナー参加	1 主催者 清溪セミナー実行委員会 2 会場 日本青年館 3 参加者 92名 (リアル51名・オンライン41名) 4 概要 別紙政務活動事業実績報告書②を添付
令和2年 7月8日	「財政質問のポイント」 議員が知っておくべき財政の話 基礎編1 資料及びUSB音声データ購入	1 主催者 地方議員研究会 2 概要 別紙資料購入報告書添付

(注) 用途基準の項目別に記載すること。

政務活動事業実績報告書 添付資料①
事業概要及び成果等
講師：立命館大学政策科学部教授 森 裕之

令和2年7月10日
アフターコロナ時代に生き残る
自治体財政特別講座

【新型コロナ対策予算（総務省）】

* 地方税における特別措置に伴う減収に対する措置

- 地方税の猶予制度の特例に伴う地方債の発行
- 固定資産税及び都市計画税の軽減措置等による減収額の補填（R3年度以降の減収額については全額国費で補填）

* 地方負担の増加に対する措置

- 投資的経費にかかる地方負担については、地方創生臨時交付金を充当しない場合には、原則として、その100%まで地方債を充当できる。
- 後年度における元利償還金の50%を基準財政需要額に算入する。（事業によって認められる割合がある）

【決算状況「財政収支」】

* 自治体の黒字、赤字って何？

- 歳入歳出差引（形式収支）：ほとんどの自治体が黒字になっている。
- 実質収支：形式収支から事業繰り越し等に伴い翌年度に繰り越すべき財源（契約して支払いはまだだが、支払いが決まっているもの）を差し引いた額（当該年度に属すべき収入と支出の実質的な差額）⇒これが黒字だと良い
- 単年度収支：当該年度の実質収支から前年度の実質収支を差し引いた額
- 実質単年度収支：実質的な単年度収支を表した額

* 実質収支と実質単年度収支の違い

- 実質収支黒字の扱い：＝「決算余剰金」（純繰越金＝実質収支黒字）が出た場合、その処分は2分の1以上を基金へ積み立てか、地方債の繰り上げ償還に充当しなければならない。
- 残額は「繰越金」
- 実質単年度収支：前年度比較でみた今年度の収支（単年度収支）に繰り上げ償還金、積立金を足し、積立金取り崩し、繰り入れを引いた額

*近年の自治体財政の赤字問題

- 企業のように赤字だから悪いわけではない。企業と違い、利益をあげず、サービスをしていくもの。但し赤字がずっと続くのはいけない。
- 新潟市の事例：14市町村が合併し、政令指定都市に。「大きな区役所、小さな市役所」とし、区のフルセット型形式にしたため、119億円の財源不足が発生。少子高齢化の進展等により扶助費、補助費が増。投資的経費も市民の意見を積極的に取り入れてしまったため、352億円あった積立金が73億円にまでになってしまった。2014年には実質単年度収支で60億円足りないことになっていた。早めに見直し、削るところは削らなくてはならない。
- 浜松市の事例：12市町村が合併し、「施設評価」「施設カルテ」により、徹底して公共施設を削減した。黒字だが、サービスが行き届かなくなっている可能性がある。その分住民サービスに還元していかないといけない。

*全国自治体は全て黒字。でも本当は半分以上が赤字の訳

- 実質単年度収支は、住民へのサービスと扶助費の変化などを見込み、削減できるところのチェックをしていく中で、黒字と赤字を繰り返す状態が健全。
- 住民に正しい財政状況を伝え、行政改革に取り組んでいかなくてはならない。

【決算状況「財政指標」】

*自分のまちの財政力を確認

- 財政力指数は税収力の大きさを表す。日進市は平成30年度1.05なので「不交付団体」
- 財政力指数1以上の自治体は日本全体の約5%。(東京近郊、愛知トヨタ近郊、原発のある所、軽井沢などの特殊な所)
- 財政力は高い方が良い。税の増収額の25%は一般財源の増加分になる

*自分のまちは持続可能な状態か

- 経常収支比率：義務的性格の強い経常的経費に一般財源収入がどの程度使われているかを見る指標。高いほど財政が硬直化しているが、やみくもに下げてはいけない。
- 日進市は平成30年度、人件費21.7%、扶助費10.2%、公債費7.1%、物件費25.0%、全体の83.3%、で正常である。
- 経常経費は毎月必要なもの。中身を見なくてはならない。

*健全化判断比率ではわからない自治体財政の本当のすがた

- 夕張市の例を参考に財政の健全化に関する法律の旧制度と現行制度を理解。夕張市は、一般会計決算の3月に特別会計から繰り入れ、黒字にしていた。5月までの出納整理期間に特別会計に返すという、一時借入金をうまく使って、黒字のように見せかけていた。現行制度では、指標の整備と情報開示の徹底をすることで、財政の早期健全

化を指導していく。

- ・ 今後は、有形固定資産減価償却率（資産老朽化比率）も加えていく必要がある。

アフターコロナ時代に生き残る自治体財政の運営

- ・ 住民、事業者、地域の実態把握
- ・ 国の財源措置の正確な理解と活用
- ・ 財政調整基金等の取崩（特定目的基金（改廃による財政調整基金への組み入れ）は、議会でできるコロナ対策）
- ・ 予算の組み替え（事業の見直し、延期、中止による一般財源の確保）
- ・ 翌年度以降の財源収支、財政指標の適時適切な予測

総評

来年度は税収が減るのは確実。国の補助金は一つではない。どれが一番有効かを見なければいけない。

市街化区域は高齢化が進み、空洞化する。人口密度が減るとゴミを集めるだけでもお金がかかる。コンパクトシティ化を考えるのも一つ。

地方財政を、家庭のお財布に例えて、基準財政需要額をペットボトルとお茶に例えて説明され、わかりやすい研修会だった。

予算決算の中身をしっかり見て、適正かどうかを見極めるときに、今回の内容を踏まえて考えていく。

第25回清溪セミナー報告事項

*少子化対策～自治体からの検証・提言 明石市長 泉房穂氏

「子どもはまちの未来」「すべての子どもを地域みんなで応援する」との考えの元、子どもを核としたまちづくりをされています。第二子以降の保育料完全無料、公共施設の入場料無料、子ども食堂全小学校区になど、全て所得制限なし。見るべきところは市民。困っている目の前の人。近隣市町の動向は関係ない。困り方はそれぞれの市町で違う。必要な所に必要な支援を的確に素早くするために、専門職の職員を大幅に配置、人事異動は必要な所に。

所感

とてもパワーのある市長さんで、6年連続人口増、税収増な結果になっていることがうなずける。常に現場の声を聞き逃さずに、誰のためにするのかを考え、大胆な発想で職員を配置する。わかっているようで、予算が無いからと、あきらめたり、妥協したりしている事ばかりだと反省した。児童相談所も駅前開発も出来てしまうことに驚いたが、中途半端な考えではできない事だと思う。むやみに理想を語るのではなく、市民のためになること、喜んでもらえること、目的を明確にし、どうすれば予算を生み出すのか知恵を働かせるとできてしまう、希望が持てた。

*少子化と保育 労働経済ジャーナリスト 小林美希氏

保育の質は低下し、不適切保育が蔓延している。「委託費の弾力運用」で、本来保育士に上乗せされるべき補助金を流用され、質が低下していく。

世田谷は人件費率50%以下は独自補助をしないなど、自治体は独自に用途を厳しく制限をかけるべき。

所感

「委託料の弾力運用」で、無駄はないかチェックする必要がある。現場で働く保育士が潤ってこそ、質の高い保育になる。子どもたちを取り巻く状況で、あきらめるのではなく、どうしたら、市民の皆さんへの恩返しができるのか、主役は市民。隣町ではない、目の前で困っている人がいたら、どうするべきかを考えることが必要だと、改めて感じた。

*少子化、地方創生、地域社会の連携 福知山公立大学地域経営学部准教授 杉岡秀紀氏

人口3人の限界集落、平均年齢90歳のおばちゃんたちが全員働く。おばあちゃんたちの生き方考え方に共感し、3000人の関係人口が増えてきている。

所感

関係人口という言葉は初めて聞いた。コンパクトシティのように集中して住むところを集めるのではなく、住み慣れた場所で、どのように共存していくかの、成功事例を見て、新鮮だった。おばあちゃんたちが生き生きと仕事をされ、しかも納税者であることは、素晴らしい。

***住民自治組織が担う地域の未来 三和地域協議会事務局長 岡部成幸氏**

これからの住民自治協議会が、「従来の発想」ではなく、地域の特性を生かした新しいシステムが求められる。日進市でも 3~4 か所で、実験実施されている。実態の中から課題を見つけていくことが必要と理解した。

所感

今後主体となっていく「自助・共助」の精神をもって、住民が主体となって活動していることに意義がある。行政主体ではできないこと。住民主体となるにはどのようにしたらよいか、調査研究していきたい。

***with コロナの時代を見据えて「地方からの行政改革、議会改革」**

中川宝塚市長・ピアンキ犬山市前議長・福岡東北福祉大学特任教授

宝塚市長は女性の首長の視点での話。就職氷河期世代の直接雇用を行い、LGBT の政策を進めた。ピアンキさんは市民のフリースピーチを取り入れ、それを必ず議会で取り上げ、議論していること。中学生の制服を選択制にすることまでの過程を見せてもらった。

所感

フリースピーチはとても画期的だと思った。市民の声を直接聞くことで、思いが伝わる。それを議会でしっかり議論していることで、市民主体の議会が開かれているように思う。

全く同じようにできなくても、公聴の機会は必要だと思う。今後を生かしていきたい。

***新型コロナ感染拡大と今後の地域経済 吉原城南信用金庫顧問**

みんなの財産協同組合=ワーカーズコープ自分たちの目が届く
信用組合は皆さんを信じてお金を貸す。ドイツにはたくさんある。
電力の地産地消、ソーラーシェアリング営農型太陽光発電、農地で 1840 基分の原発が要らなくなる。
日本は天下りの場所としても原発や火力発電がある。

所感

ワーカーズコープは今後注目していく事業。ソーラーシェアリングも増えるといいと思う。原発は反対だが、現状の雇用を考えなくてはいけないと思う。

***民主主義とメディア 望月東京新聞記者**

望月さんの記者活動の内容を具体的にお聞きした。映画「新聞記者」を今度見てみようと思う。

資料購入報告

7月8日(水)大阪で行われた地方議員研究会の資料及びUSB音声データ

講師 程岡 俊和

(大阪府寝屋川市役所、経営企画部長・人ふれあい部長
・財務部長・を経て、監査事務局、公平委員会事務局課長)

財政質問のポイント

議員が知っておくべき財政の話基礎編1

- ① 財政の基本的知識と用語の解説
- ② 歳入歳出科目別予算のあらまし
- ③ 役所の予算編成から決算まで(当初予算補正予算決算)
- ④ 事業の着眼点と事業の評価方法

【決算の分析と決算統計】

決算には、予算の執行状況を示すだけでなく、その分析を通して、市町村財政の健全性を確かめるバロメーターとしての役割もあるため、全国的な統計や類似団体との比較検討等を通じて、自団体の財政状況の分析を行うことが重要。

【自治体の健康度を把握】

把握・分析の基本は「比較」どうすれば「健康」な生活を送れるのか、市の基準・考え方を聞く。

【日進市の決算状況】

*財政の弾力性を表す指標の経常収支比率は、概ね70%~80%の間であることが理想
H29-85.8 H30-83.3 R1-81.2 依然として80%を上回っている。人口増課や事務の多様化により経常的経費の増大は今後も続く見込み。

*財政力指数は地方交付税を算定する基準となり、高いほど財源に余裕がある団体といえ、1.00を超えると普通交付税の不交付団体となる。

H29-1.04 H30-1.05 R1-1.05 令和元年度の性質別の経常収支比率を類似団体と比較すると、人件費や公債費の義務的経費は下回っているが、委託料などが含まれる物件費は上回っている。

【総評】

議員として、市民目線・現場主義・自分のお金と違って、市民の貴重な税を1円たりとも無駄にしないことが大切だと肝に銘じ、事業を知り検証をしていくためにも更に日頃からの勉強を欠かさず、行政職員との信頼関係を築いていくことで、市民の意見を形にしていく。

参考 第2号様式 (第9条関係)

領収書等を徴し難い事情があった支出の明細書

支出年月日	支出の金額 (円)	支出の目的	領収書その他の支出を証すべき書面を徴し難かった事由
R2年7月10日	1060	名鉄と地下鉄	マナカを利用したため
R2年10月21日	530	名鉄と地下鉄	マナカを利用したため
	170	東京メトロ銀座線	マナカを利用したため
R2年10月22日	170	東京メトロ銀座線	マナカを利用したため
	530	地下鉄と名鉄	マナカを利用したため

議員氏名 川嶋 恵美



注「支出の目的」の欄には、支出の目的（乗車券、講師謝金等）を記載ください。

参考 第6号様式

旅費精算内訳書

氏名	川嶋 恵美
目的	地方議員研究会主催「アフターコロナ時代に生き残る自治体財政特別講座」に参加のため
行き先	大阪府大阪市東淀川区東中島1-18-22 丸ビル別館
期間	R2年7月10日

交通費内訳

月日	種別	明細	金額(円)
7月10日	名鉄と地下鉄	日進駅 ↔ 名古屋駅 (運賃)	1,060
	新幹線	名古屋駅 ↔ 新大阪駅 (運賃・特急料金)	13,360
		↔ (運賃 / 特急料金 /)	
		↔ (運賃 / 特急料金 /)	
/		↔ (運賃 / 特急料金 /)	
		↔ (運賃 / 特急料金 /)	
		↔ (運賃 / 特急料金 /)	
		↔ (運賃 / 特急料金 /)	
/		↔ (運賃 / 特急料金 /)	
		↔ (運賃 / 特急料金 /)	
		↔ (運賃 / 特急料金 /)	
		↔ (運賃 / 特急料金 /)	

交通費小計	14,420円
宿泊料	0円
実績合計額	14,420円
政務活動費充当額	14,420円
差引額	0円

※ 種別は、飛行機、JR、鉄道、地下鉄、バス、車等を記入のこと。

参考 第6号様式

旅費精算内訳書

氏名	川嶋 恵美
目的	第25回清溪セミナー参加のため
行き先	東京都新宿区霞ヶ丘町4-1 日本青年館ホテル
期間	令和2年10月21日 ~令和2年10月22日 (1泊2日)

交通費内訳

月日	種別	明細	金額(円)
10/21	名鉄と地下鉄	日進駅→名古屋駅 (運賃)	530
	新幹線	名古屋駅→品川駅 (運賃・特急料金)	11,300
	上野東京ライン	品川駅→新宿駅 (運賃は上記の新幹線に含まれる)	0
	東京メトロ銀座線	新橋駅→外苑前 (運賃)	170
10/22	東京メトロ銀座線	外苑前→新橋駅 (運賃)	170
	上野東京ライン	新橋駅→品川駅 (運賃は下記の新幹線に含まれる)	0
	新幹線	品川駅→名古屋駅 (運賃・特急料金)	11,300
	地下鉄と名鉄	名古屋駅→日進駅 (運賃)	530
/		←→ (運賃 / 特急料金 /)	
		←→ (運賃 / 特急料金 /)	
		←→ (運賃 / 特急料金 /)	
		←→ (運賃 / 特急料金 /)	

交通費小計	24,000円
宿泊料	11,400円
実績合計額	35,400円
政務活動費充当額	35,400円
差引額	0円

※ 種別は、飛行機、JR、鉄道、地下鉄、バス、車等を記入のこと。

領収書⑦

領 収 証

川嶋恵美 様 2020年7月10日

★ ￥30,000

但 7/10 10:00～「決算状況 財政収支」

7/10 14:00～「決算状況 財政指標」

研修会受講代として

上記正に領収いたしました

地方議員研究会

〒532-0004

大阪市淀川区西宮原2丁目6-16-639

TEL 06 (7878) 6297

領収書⑧

領 収 証

川嶋恵美 様 2020年7月8日

★ ￥15,000

但 7/8 10:00～「議員が知っておくべき財政の話 基礎編1」

資料・音声データ代として

上記正に領収いたしました

地方議員研究会

〒532-0004

大阪市淀川区西宮原2丁目6-16-639

TEL 06 (7878) 6297

領収書㊦

自動機ご利用明細票

(名古屋銀行)をご利用いただきありがとうございます。
ご利用明細票をどうぞお確かめ下さい。裏面もご覧下さい。

振替振込	02-06-2209:27	12
054302621-3324***		0015
		0262
****660	*****145,000	
お受取人 振込日 02-06-22		
名古屋銀行		
[Redacted]		
ご依頼人 TEL 0561-73-0235		
カワツマ イミ 様		

名古屋銀行 (ご利用明細票は、直接日光等に
長時間あてますと変色すること
がございます。)

領収書㊧

自動機ご利用明細票

(名古屋銀行)をご利用いただきありがとうございます。
ご利用明細票をどうぞお確かめ下さい。裏面もご覧下さい。

振替振込	02-09-3009:41	12
054302621-3324***		0023
		0262
****440	*****29,000	
	*****60,480	
お受取人 振込日 02-09-30		
名古屋銀行		
[Redacted]		
ご依頼人 TEL 0561-73-0235		
カワツマ イミ 様		

名古屋銀行 (ご利用明細票は、直接日光等に
長時間あてますと変色すること
がございます。)

領収書㊨

領収書 No 6
窓口 No 16
番
領収書
駅 No 51301160
日進市議会議員
川嶋 恵美 様

金額 ¥6,680円
[消費税等込み]

但し、乗車券類として

上記金額確かに領収致しました
2020年7月10日
東海旅客鉄道株式会社
ご利用いただきましてありがとうございます

印紙税申告納
付につき名古屋中村
税務署承認済

現金出納社員
名古屋駅

領収書㊩

領収書 No 46
窓口 No 8
番
領収書
駅 No 51330055
日進市議会議員
川嶋 恵美 様

金額 ¥6,680円
[消費税等込み]

但し、乗車券類として

上記金額確かに領収致しました
2020年7月10日
東海旅客鉄道株式会社
ご利用いただきましてありがとうございます

印紙税申告納
付につき名古屋中村
税務署承認済

現金出納社員
新大塚駅

領収書⑦

No. 55

領 収 書

愛知県
川嶋 恵美様

2020年10月21日

¥29,000. -

第25回清溪セミナー参加費として上記の金額を領収いたしました

清溪セミナー実行委員会
〒160-0013 東京都新宿区霞ヶ丘
日本青年館
TEL 03-6452-9012

領収書⑦

領収書No 8
窓口No 1

課 費
領 収 書
日産市議会議員
川嶋 恵美 様

金額 ¥11,300円
「消費税等込み」

但し、乗車券類として

上記金額確かに領収しました。

2020年10月18日
東海旅客鉄道株式会社

ご利用いただきましてありがとうございます

印紙税申告納
付につき名古屋中村
税務署承認済

春日井駅
現金出納社員

領収書㊦

日進市議会議員
川嶋 恵美 様

領 収 証

2020年10月22日

金11,300円

ただし、乗車券類代
として、上記金額を受領しました。

印 紙 税 申 告 納
付 に つ き 渋 谷
税 務 署 承 認 済

本領収証は時間がたつと文字が薄くなる場合がありますので、
長期間保存する場合はコピーをお取り下さい。

東日本旅客鉄道株式会社
渋谷802 No.000025



領収書㊧

